統計應用分析報告

望安鄉基礎建設現狀分析

編號:112-1

澎湖縣望安鄉公所

112 年 8 月

目錄

壹、前言……...……1

貳、基本概況……...2

一、供電及供水狀況……..…….....2

二、其他重要基礎建設……..…….....4

三、交通概況.....6

參、現行相關補助……..……...…….....7

一、財政收入來源…….....…...…….....7

二、基礎建設補助計畫……..……....……....8

肆、結論及政策建議…….....……...10

壹、前言

基礎建設包括水利、供電、道路等硬體的實質基礎建設，還有教育、科技、醫療衛生等社會性基礎設施。良好的基礎建設方能提升公共環境品質，在改善居民生活條件前提下，方能推動地方創生政策，致使人口不再外流、年輕人願意在地深耕，進一步提升經濟競爭力、創造就業機會。

本鄉位於澎湖群島之南方，由 18 個島嶼所組成，然而實際居住僅有望安島、將軍澳嶼、東吉嶼、東嶼坪、西嶼坪及花嶼等 6 個島嶼。因本鄉面積不大(約為 13.7824 平方公里)且島嶼分散，島內交通缺乏大眾運輸工具，居民多以經營漁業為生，生活物資無法自產，因此海上交通尤為重要。

本鄉全年雨量分配不均，平均雨量僅在 1,000 公釐左右，常有缺水旱象；電力部分，本鄉部分離島為自營發電，因此用電不穩，易有缺電危機。

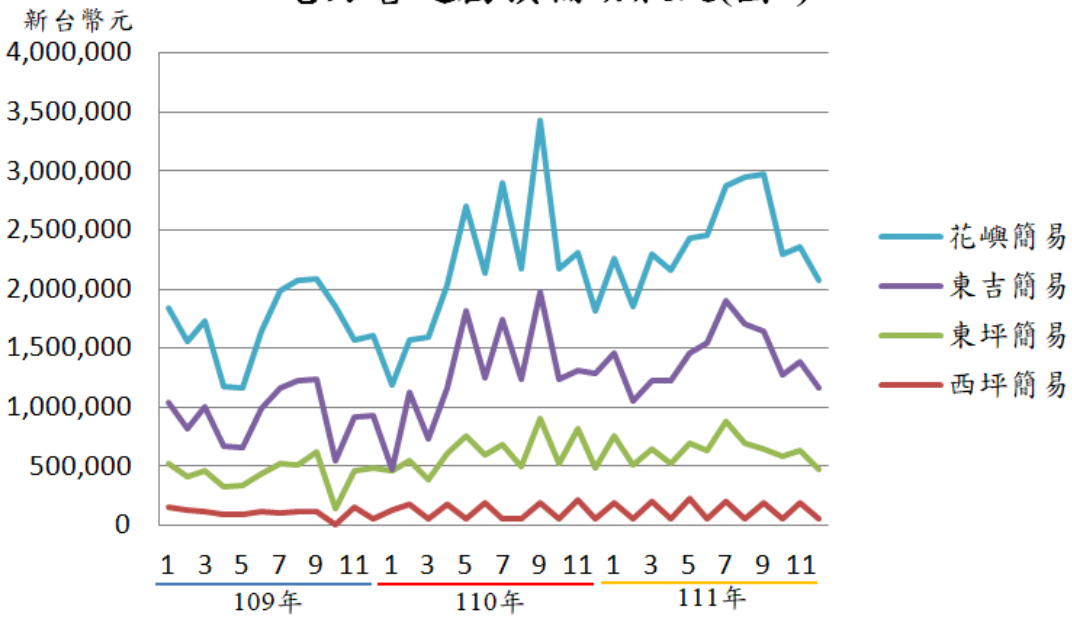
本篇分析希望藉由檢視本鄉基礎建設現況及現有相關補助計畫，分類統計並加以分析，以更加了解本鄉基礎建設概況，以供相關單位業務應用及決策。

貳、基本概況

一、供電及供水狀況

基礎建設中，水電的供應與民生最為息息相關、不可或缺，於望安島上設有本鄉唯一小型火力發電廠，為台灣電力公司擁有並由旗下的澎湖營業區處所管轄，本鄉 4 個離島(東嶼坪、西嶼坪、東吉島、花嶼等)為自營發電，因缺乏專業人員管理、發電機系統老舊，以及燃油、人事及維修成本高，致一直處於虧損狀態(詳圖 1)，近 3 年來 4 個離島發電廠每年虧損金額逾 2,000 萬元，由澎湖縣政府進行補助。

澎湖縣望安鄉109年至111年近3年各月份電力營運虧損補助狀況(圖1)



另外在自來水供應的方面，由臺灣自來水公司第七區管理處澎湖營運所經營望安淨水廠(望安島)以及興仁水庫取水站(將軍嶼)。本鄉地勢平坦單調，無高山亦無河川，現依靠海水淡化技術獲取飲用水。經檢視本鄉的自來水普及率為澎湖縣最低，111 年僅有 71.07%(詳表 1)，除澎湖縣本島馬公市僅有 91.00%外，其他澎湖各鄉自來水普及率皆高達 99%以上，這意味著本鄉居民 10 人中約有 3 人無法取用自來水，必須到加水站自行裝運；即便在供應自來水的地區也會因管線老舊破裂無法及時維修而造成不定期停水。

無法容易取得民生用水影響居民日常生活，降低居住品質；而由其他管道取得的用水，也有衛生安全的疑慮，若水質不佳，勢必會影響到民眾的健康。

澎湖縣各鄉市 107 年至 111 年近 5 年自來水普及率趨勢(表 1)

單位：年, %

年度/鄉市	馬公市	湖西鄉	白沙鄉	西嶼鄉	望安鄉	七美鄉
107 年	91.74	99.70	99.59	99.83	71.35	99.42
108 年	91.62	99.99	99.97	99.96	71.17	99.92
109 年	91.53	99.88	99.86	99.86	71.12	99.82
110 年	91.05	99.66	99.94	99.90	71.06	99.72
111 年	91.00	99.77	99.94	99.90	71.07	99.72

來源：經濟部水利署及台灣自來水公司

二、其他重要基礎建設

義務教育目的是提升國民基本知能，培養現代公民素養，並且為憲法明文保障的人民權利，也是重要基礎建設。本鄉鄉內共有 2 所國民中學(望安、將澳)、3 所國民小學（望安、將軍、花嶼），近 5 學年度國民小學概況(詳表 2)可以知道班級數、教師數及學生數皆有下滑的情況，或許少子化大環境有所影響，但檢視出生人數，本鄉 107 年到 111 年新生兒每年在 46 至 52 人間，而學生數相較出生人口顯著有段落差，意味著家長更願意讓孩童至其他區域的學校就讀。

澎湖縣望安鄉 107 至 111 學年度近 5 年國民小學概況(表 2)

單位：學年度, 校數, 班級數, 人數

學年度	校數(所)	班級數	教師數	學生數
107 年	3	15	32	38
108 年	3	16	37	38
109 年	3	15	34	37
110 年	3	14	32	31
111 年	3	15	34	28

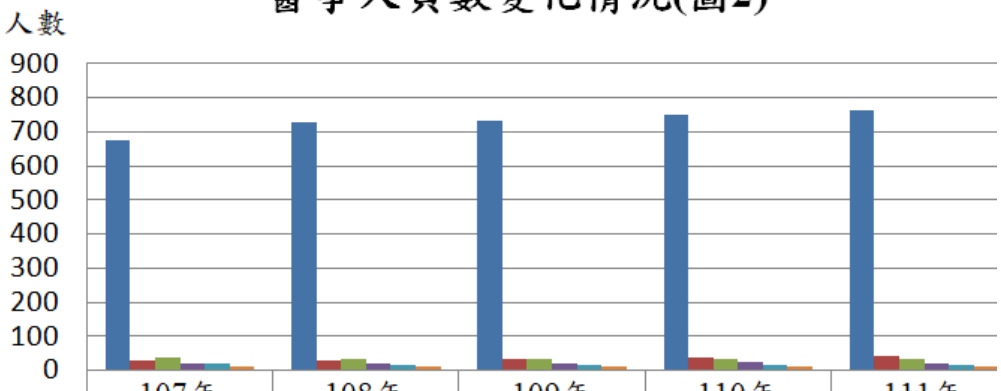
來源：教育部統計處

醫療設施方面，本鄉無任何醫院、診所，僅有 2 處衛生所（望安、將軍）、3 處衛生室（東吉、東坪、花嶼），若遇到臨時急病，只能調派交通船緊急接送至馬公醫院治療，或是自行僱請民營小渡輪接送，這讓本

鄉居民的健康無形中暴露在可能無法獲得及時救治的風險中。

111 年本鄉開(執)業醫事人員人數為 14 人，在澎湖縣各鄉市屬第 2 低(詳圖 2)，主要類別為護理師(詳表 3)。

澎湖縣各鄉市107年至111年近5年開(執)業醫事人員數變化情況(圖2)



	107年	108年	109年	110年	111年
馬公市	673	728	731	751	765
湖西鄉	28	31	33	38	42
白沙鄉	37	32	33	33	32
西嶼鄉	21	22	21	23	21
望安鄉	20	16	16	18	17
七美鄉	10	10	10	10	10

來源：行政院衛生福利部

澎湖縣望安鄉 107 年至 111 年近 5 年開(執)業醫事人員類別及變動狀況(表 3)

單位：年度, 人數

年度	西醫師	牙醫師	藥師	醫事檢驗師	物理治療師	護理師	護士	合計
107 年	3	1	1	1	1	11	2	20
108 年	3	1	-	1	1	10	-	16
109 年	3	-	1	1	1	10	-	16
110 年	3	-	1	1	1	12	-	18
111 年	3	-	1	1	1	11	-	17

來源：行政院衛生福利部

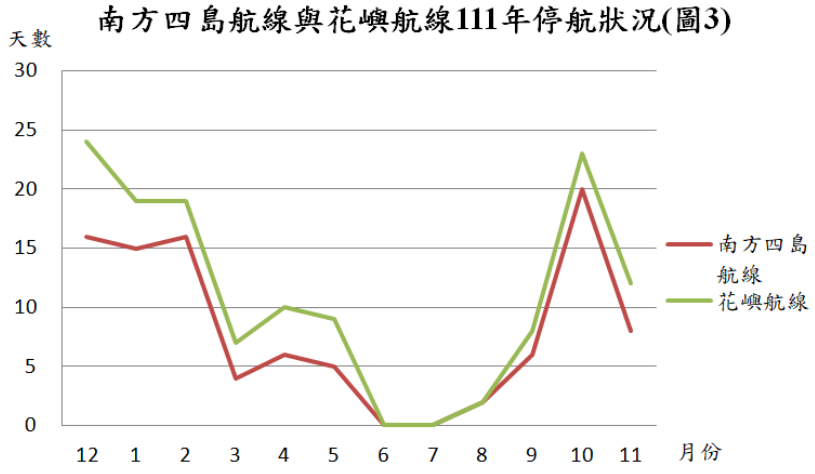
三、交通概況

本鄉對外聯繫主要仰賴海上交通：一為澎湖車船管理處「南海之星」交通船，每日一班由馬公－望安－七美當日往返；二為民營「光正 6 號」每日一班往返望安－馬公接送旅客，其餘鄉轄三級離島，包括東坪村、西坪村、東吉村、花嶼村等 4 村，依靠「新揚 18 號」航行南方四島航線與花嶼航線。

空中交通，現有德安航空公司一周兩航班，以小型飛機載客於高雄－望安間來回直航。

不論海上或空中運輸冬季皆易受到強烈東北季風的影響，因當日風速過大而停駛，致使居民安排出行的行程延宕或生活日用品物資運輸不易，尤其是南方四島航線與花嶼航線影響甚大(詳圖 3)，在冬季時甚至半個月都停航。

南方四島航線與花嶼航線111年停航狀況(圖3)



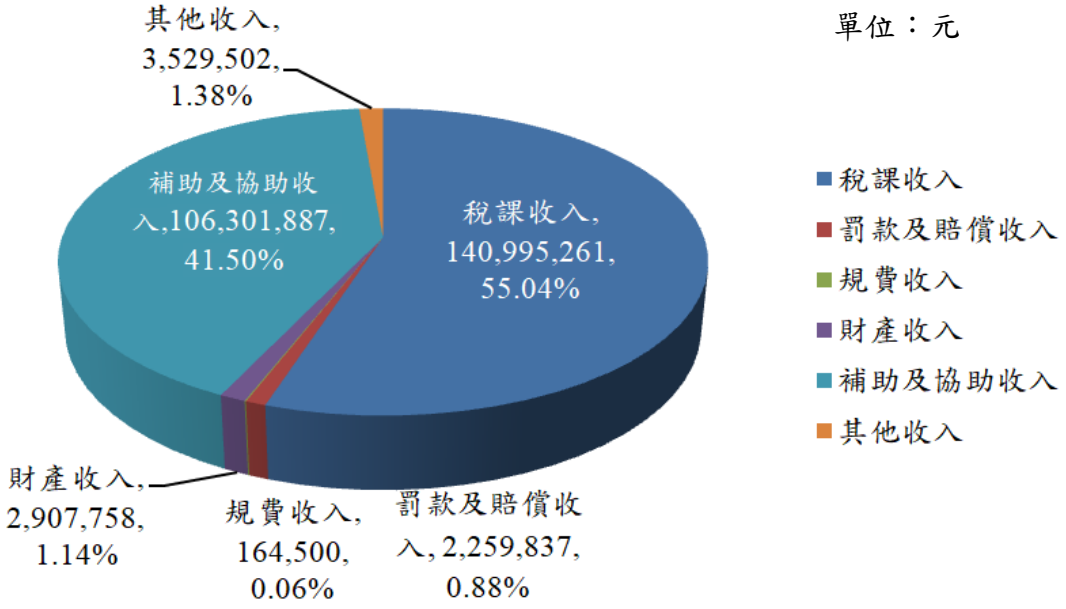
來源：本所財經課、編者自行整理

參、現行相關補助

一、財政收入來源

本鄉111年度歲入狀況(詳圖4)能看出主要收入來自於稅課收入1億4,099萬餘，約55.04%，次要收入來自補助及協助收入1億0,630萬餘，約41.50%。再往下細分，稅課收入來源主要為統籌分配稅款1億4,070萬餘，佔稅課收入約99.80%；補助及協助收入悉數為上級政府補助收入，本鄉實際自有財源所能獲得收入有限，需要仰賴中央政府以及澎湖縣政府之補助款以維持業務不綴。

望安鄉公所111年度歲入狀況(圖4)

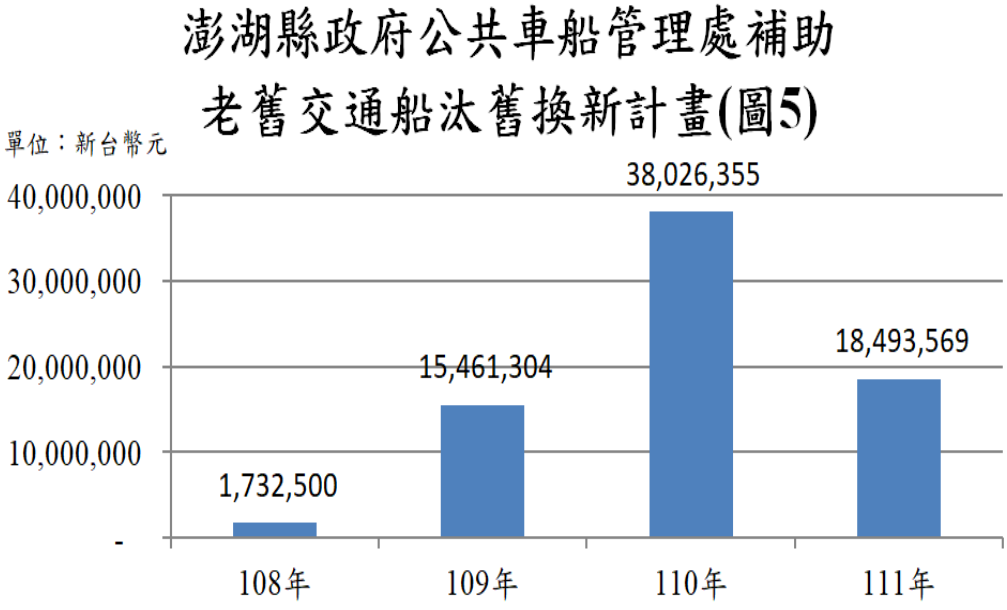


來源：本所111年度決算報告

二、基礎建設補助計畫

關於近年來計畫型補助本鄉建設的重要計畫主要為交通船補貼，包括補助居民搭乘民營交通船票往返馬公、補助離島交通船營運補貼、補助老人及身障者免費搭乘；及補助離島自營供電虧損經費及設備更換。

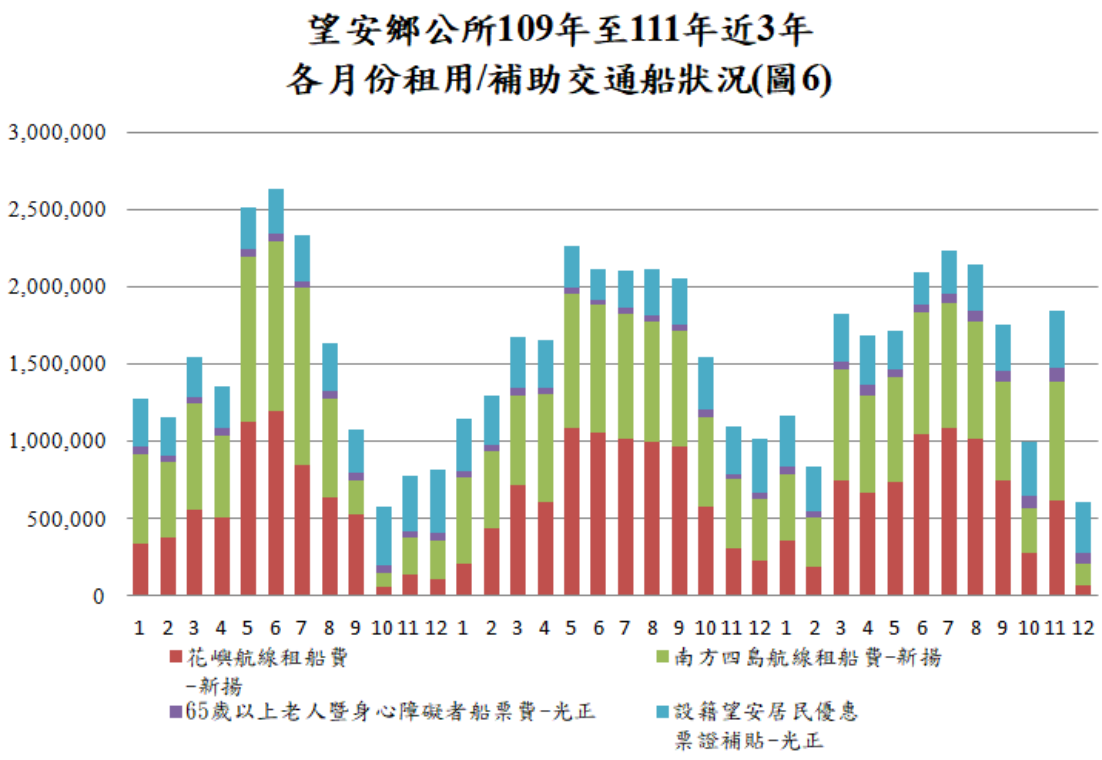
澎湖縣政府公共車船管理處於 108 年起補助本鄉老舊交通船汰舊換新計畫(詳圖 5)，迄今(至 111 年底)已補助 7,371 萬餘元，交通船的汰換使居民乘坐時能感到更舒適及安全。



來源：本所財經課、編者自行整理

另外本鄉近三年來補助居民搭乘交通船狀況(詳圖 6)，每年主要補助在於花嶼及南方四島航線租船費用

1,300 萬餘元至 1,500 萬餘元，約占 76%；其次是補助設籍望安居民優惠票證補貼 360 萬餘元，約占 20%。



來源：本所財經課、編者自行整理

肆、結論及政策建議

一個地區的基礎建設的好壞會影響居民生活品質以及移居的意願，而改善基礎設施對於政府來說是力所能及的。希望能藉由本篇統計分析了解本鄉基礎建設，進一步檢討現狀並研擬相關政策，據以擬定更具體方案除弊興利。

總結來說，在各方面本鄉的基礎設施尚有進步的空間。民生方面，希望能向澎湖縣其他鄉公所借鏡，積極爭取提高自來水的普及率及汰換老舊自來水管線，以求本鄉鄉民不再為用水所苦，達到每戶皆有水龍頭，用水方便且使用安心；教育方面，鼓勵兒童在家鄉就學，並爭取改善校園環境及設施和給予願意至偏鄉服務的教師更好待遇，以吸引優秀師資；交通方面，以汰換老舊交通船，換成載客量大或能承載更多物資的船隻；並考慮實際狀況增加來往班次等方式改善交通運輸。