



澎湖縣七美鄉現住人口 性別及年齡之統計分析

七美鄉公所主計室製

中華民國 110 年 8 月

壹、前言	1
貳、分析與探討	2
一、人口概況	2
(一) 人口分布	2
(二) 人口成長	4
二、人口動態	6
(一) 人口出生與死亡	6
(二) 人口遷入與遷出	7
(三) 人口總增加率	8
三、人口特性	9
(一) 性比例	9
(二) 扶養比	11
(三) 老化指數	13
(四) 年齡結構	15
參、結論與建議	17
肆、參考資料	19

壹、前言

人民是國家的主體，人口的數量、分布、結構、變遷等對於政府制定政策、決定資源配置有直接的影響，人口結構健全攸關國之盛衰，可反映國家經濟社會文化發展之狀況，人口老化與人口變遷等問題一直是政府在未來所必須要面對的重要議題。

七美鄉，位居澎湖縣最南端的一個鄉。約縣治馬公市南南西方 29 海里處，為澎湖縣中面積最小，人口最少的鄉。島嶼地勢為東高西低的方山台地，島上充滿火山熔岩凝固的玄武岩與多種海蝕地形，然由於土壤、雨量及東北季風的影響，農地僅能耕種乾旱作物，大多以漁業為最高發展之產業。

而七美鄉周圍海域為洋流交會處，形成魚類資源豐富的漁場，自古以來即為七美鄉重要產業，但近年來人口外流嚴重，加上漁貨運輸成本提高，漁民收入有限，青壯年人口逐漸外移他地謀生，經濟結構轉向觀光服務業發展。

人口是構成社會的主體，一個地區的發展皆與社會、經濟和政治等相關活動，皆與「人」息息相關，應先對人口各項統計資料有所瞭解。

人口統計系指研究及使用人口統計方法，蒐集、整理、分析、編輯及發布有關人口大小、分布、結構、變遷、特徵等各方面資訊，據以分析其結果，說明人口現象及人口成長之因果關係。

本文將從人口概況、人口動態、人口特性及人口社會屬性加以分析，俾提供本鄉規劃未來發展及因應人口外流問題之參考。

貳、分析與探討

一、人口概況

(一) 人口分布

每地區的人口經歷出生、死亡、遷入、遷出等變化，在土地上生生不息的生活著，也因各地區人口分佈情形不相同而有所變化；有些地區因工作機會、交通方便或居住環境較佳等因素，使得其人口較多；反之，因交通不便、就業機會少，人口相對稀少。為表示一定地區的人口分佈密集程度，通常採用人口密度指標，即用單位面積(一般為每平方公里)土地上的平均居民數表示，該指標從數量上反映出各地區人口分布的地區差異。

七美鄉總面積 6.9868 平方公里，占澎湖地區土地面積 64.2388 平方公里的 10.93%。109 年七美鄉人口密度為每平方公里 556 人；107 年七美鄉人口密度為每平方公里 548 人，近年來因人口持續外移，109 年減至每平方公里 556 人。

七美鄉 109 年底人口數為 3,885 人，其中以南港村為人口數最多，109 年底南港村人口數為 1,361 人，占七美鄉人口數 35%，其他村落則因人口外移逐漸減少，依次為中和村 748 人占七美鄉人口 19%，西湖村 677 人占七美鄉人口 17%，海豐村 412 人占七美鄉人口 11%，平和村 409 人占七美鄉人口 11%，東湖村 278 人占七美鄉人口 7%，由此可見偏遠鄉區因地處偏遠而人口外移之趨勢。(表 1、圖 1)

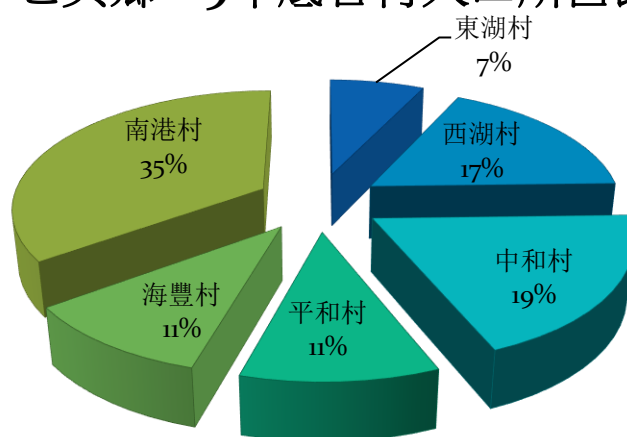
又七美鄉 107 年人口數為 3,825 人，108 年 3,799 人，109 年 3,885 人，人口數逐年由-0.67%至 2.26%幅度成長，其中 109 年至 106 年增加 2.26%，看似人口逐年成長，為何仍有人口外移之隱患？(圖 2)

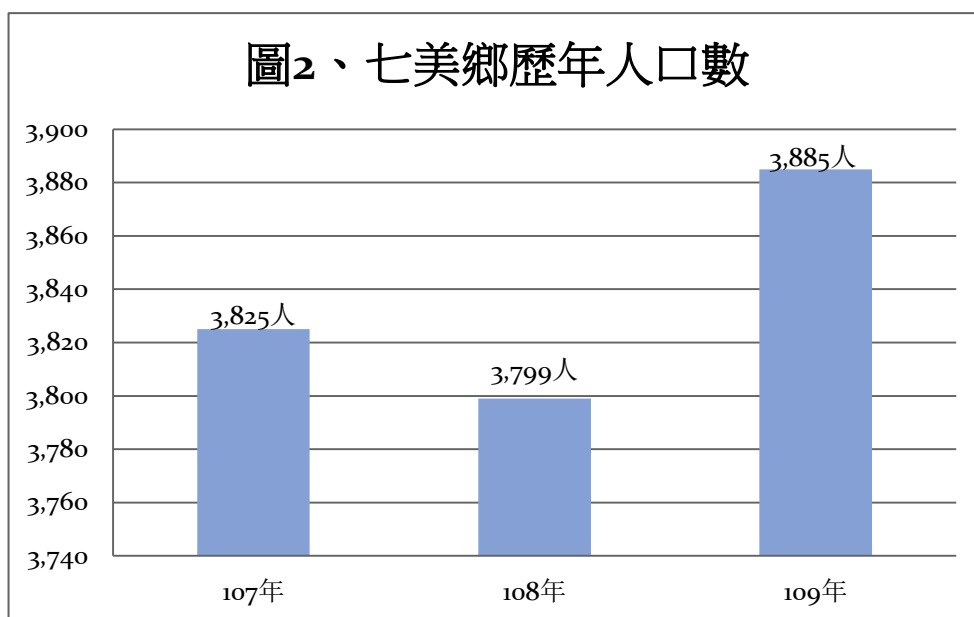
表 1、七美鄉歷年各村人口數

單位：人

村別	107 年	108 年	109 年
東湖村	264	269	278
西湖村	659	660	677
中和村	725	735	748
平和村	409	403	409
海豐村	380	389	412
南港村	1,388	1,343	1,361
總人數	3,825	3,799	3,885

圖1、七美鄉109年底各村人口所占比率





(二) 人口成長

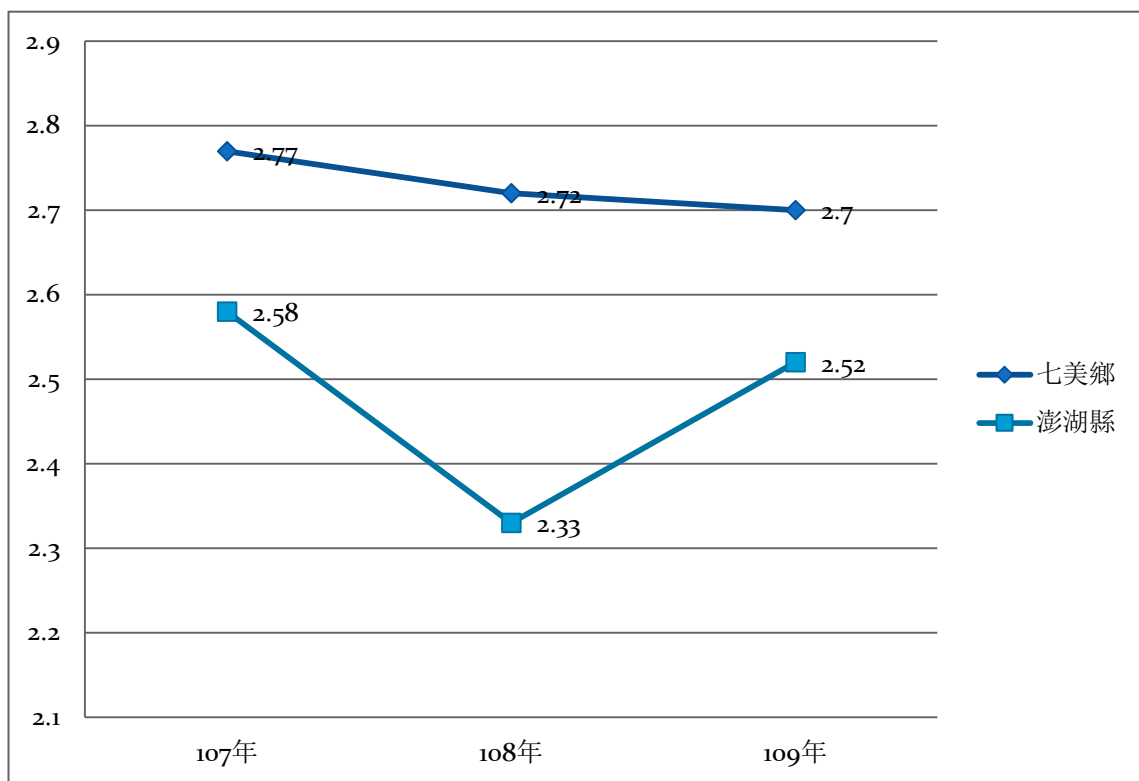
七美鄉 107 年村里數為 6 村，鄰數為 61 鄰，戶籍登記人口為 3,825 人，男性為 1,978 人，女性為 1,381 人，戶數為 1,381 戶，戶量為 2.77(人/戶)，人口密度為 547.46(人/平方公里)，性比例 107.09(每百女子所相對的男子數)。109 年村里數為 6 村，鄰數為 61 鄰，戶籍登記人口為 3,885 人，男性為 1,990 人，女性為 1,895 人，戶數為 1,441 戶，戶量為 2.70(人/戶)，人口密度為 556.04(人/平方公里)，性比例 105.13(每百女子所相對的男子數)。進 3 年來，本村戶籍登記人口增加 60 人，男性增加 12 人，女性增加 48 人，戶數增加 60 戶，戶量減少 0.07(人/戶)，人口密度增加 8.58(人/平方公里)，性比例減少 1.96(每百女子所當男子數)。

近年來七美鄉人口持續成長，戶數亦同步增加，109 年七美鄉總戶數為 1,441 戶，較 108 年 1,397 戶成長 3.15%，較 107 年 1,381 戶成長 4.34%；由此可知每戶平均人口數(戶量)逐年下降，109 年七美鄉戶量為 2.7(表 2、圖 3)。以上顯示現代人趨向晚婚少子等因素且人口規模縮小，對老年及幼年人口之照顧能力來說相當吃力，因本鄉少子化及老年化情形所衍生的問題將是未來的考驗。

表 2 七美鄉與澎湖縣歷年戶量

七美鄉	現住戶數	人口數	戶量(人/戶)
107	1381	3825	2.77
108	1397	3799	2.72
109	1441	3885	2.7
澎湖縣	現住戶數	人口數	戶量(人/戶)
107	40529	104441	2.58
108	41544	105236	2.33
109	41967	105907	2.52

圖 3 七美鄉與澎湖縣歷年戶量變化



二、 人口動態

人口之增減主要受到人口本身的自然增減，即自然增加率，由出生率及死亡率來決定，另為人口遷移的社會增加，即社會增加率，由人口遷出、遷入所定；而人口增加率即為自然增加率加上社會增加率。

(一)人口的出生與死亡

109 年七美鄉出生人數為 7 人，較 108 年 3 人增加 4 人或 13%，較 107 年出生人數 52 人減少 45 人或-86.54%。109 年死亡人數 2 人，較 108 年 7 人減少 5 人或-71.43%，較 107 年 28 人減少 26 人或-92.86%(表 3)。

粗出生依序 107 年 13.54‰、108 年 0.799‰、109 年 1.8‰。近年來出生率有逐年下降之趨勢，由 107 年 13.54‰與 109 年 1.8‰相較之下，出生率差距最大。

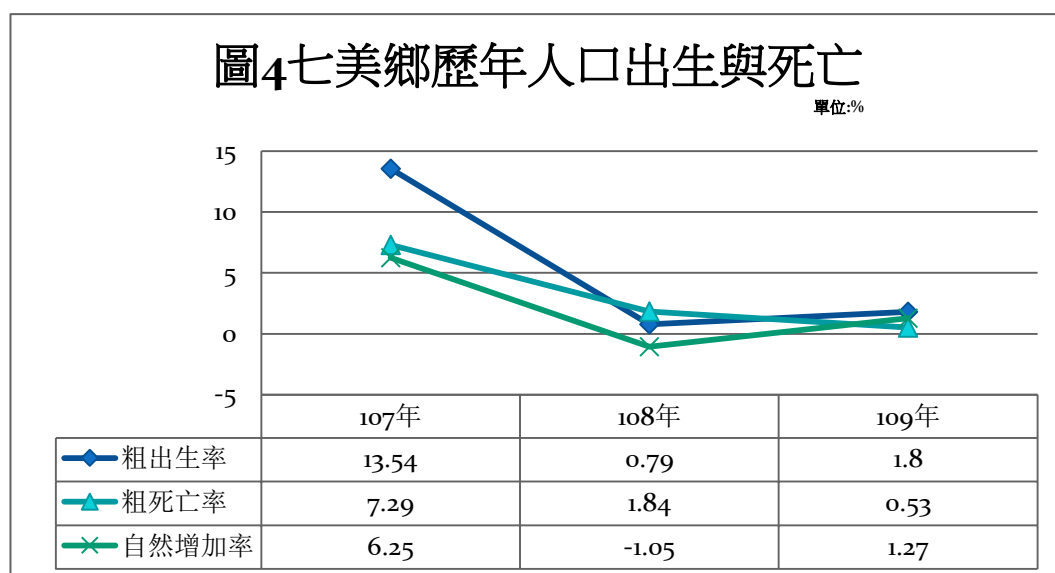
粗死亡率部分依序 107 年 7.29‰、108 年 1.84‰、109 年 0.53‰。自然增加率 107 年 6.25‰，雖 109 年稍有回升，惟 108 年粗死亡率 1.84‰遠大於粗出生率 0.79‰，致使自然增加率下跌-1.05‰，109 年粗出生率 1.8‰，超過粗死亡率 0.53‰，自然增加率回升至 1.27‰。

七美鄉近 3 年來平均粗出生率為 5.38‰，較澎湖地區 0.24‰高 4.656‰，從數據顯示，107 年至 109 年粗出生率較澎湖縣為高。在粗死亡部分，近 3 年來平均值為 3.22‰，較澎湖縣 0.68‰高 2.54‰，近 3 年來七美鄉粗死亡率均較澎湖地區為高，自然增加率部分均呈現負成長。而自然增加率與政府政策、醫療環境衛生水準、整體經濟景氣、工作機會及家庭所的收入有著密切關係，因此要緩和本鄉人口老化及人口出生率之現象，應從改善上述大環境因素著手。

表 3 七美鄉歷年人口出生與死亡

單位：%

年底別	107 年	108 年	109 年
出生人數	52	3	7
粗出生率	13.54	0.79	1.8
死亡人數	28	7	2
粗死亡率	7.29	1.84	0.53
自然增加率	6.25	-1.05	1.27



(二) 人口遷入與遷出

關於七美鄉人口遷入與遷出的部分，109 年七美鄉遷入人口為 5 人，108 年為 8 人，減少 3 人或 37.5%；數部分，109 年七美鄉遷出人口 26 人，108 年 8 人，增加 18 人或 2.25%，109 年社會增加率為 8.59，與 108 年社會增加率為 0 相比，增加 8.59 個千分點，人口外流趨勢逐漸增加(表 4)。觀察七美鄉遷徙狀況，社會增加率數除 107 年為負值外，109 年高達 8.59‰；縣府近年來極力發展本鄉觀光休閒產業，增加地方商機與創造就業機會，但因地區偏遠因素、醫療機構、交通不便等不利因素之下，人口外流依舊是七美鄉要面對的問題。

圖5、七美鄉歷年人口遷入遷出

單位:‰

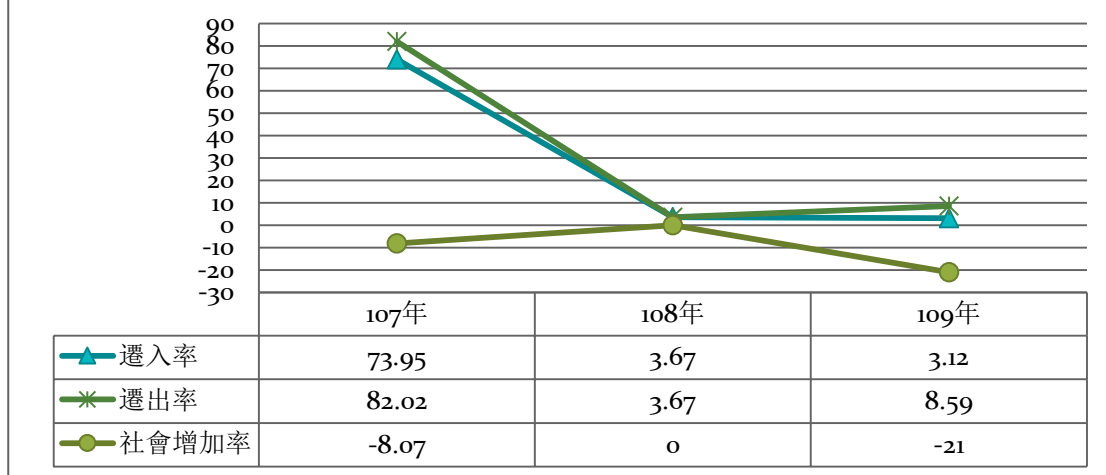


表 4、七美鄉歷年人口遷入遷出表

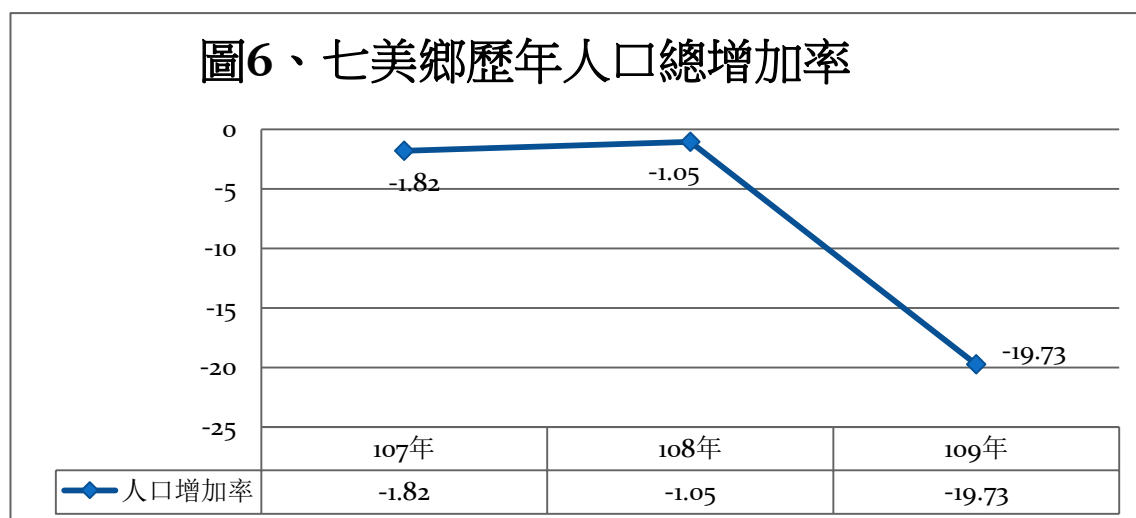
單位：人、‰

年底別	遷入	遷入率	遷出	遷出率	社會增加率
107 年	220	73.95	251	82.02	-8.07
108 年	8	3.67	8	3.67	0
109 年	5	3.12	26	8.59	-21

(三) 人口增加率

人口遷入與遷出直接影響區域人口的分布與變遷；而出生與死亡為自然增加之因素。由過去的資料看來，七美鄉人口總增加率一直以來皆為負數，雖 108 年稍有回升，還是不足以為正數，由此可見，偏遠地區因地理環境、交通不便等影響因素導致人口外流之問題已是政府當前不得不重視。

圖6、七美鄉歷年人口總增加率



三、 人口特性

(一) 性比例

性比例係指人口中每百名女子數所相對的男子數，一般而言，初生嬰兒之性比例大致為維持在 104 至 106 之間。七美鄉 107 年總人口性比例為 107.09，108 年則呈現下降趨勢為 106.58，到了 109 年逐漸下降至 105.13。澎湖地區 107 年總人口性比例為 106.27，109 年降至 106，3 年來呈現下降趨勢，顯然無論是時代如何變遷，本鄉或縣市依舊男女失衡的狀態。

另比較 107 年七美鄉各村總人口數之性比例，以平和村的 127.22 最高，依次為西湖村 116.29、中和村 110.76、海豐村 105.41、南港村 97.97、東湖村 97.01(表 5)，108 年七美鄉各村總人口數之性比例，以平和村的 132.95 最高，依次為西湖村 110.19、中和村 108.81、海豐村 104.74、南港村 99.85、東湖村 88.11(表 6)，109 年七美鄉各村總人口數之性比例，以平和村的 133.71 最高，依次為西湖村 108.31、海豐村 102.96、中和村 102.71、南港村 101.03、東湖村 90.41(表 7)。上述數據得知，性比例由 107 年的 107.09 逐年下降至 109 年 105.13，男女失衡的狀態於鄉村地區較為明顯。鑑於初生嬰兒性別結構失衡，衍生諸多社會問題與人口嚴重失衡，期盼透過正向強化男女平等平權之觀念，改善出生性別失衡之現象。

表 5、七美鄉 107 年底各村性比例

單位：人、%

107 年	人口數			性比例
	合計	男	女	(男/女)*100
七美鄉	3825	1978	1847	107.09%
東湖村	264	130	134	97.01%
西湖村	659	346	313	116.29%
中和村	725	381	344	110.76%
平和村	409	229	180	127.22%
海豐村	380	195	185	105.41%
南港村	1388	697	691	97.97%

表 6、七美鄉 108 年底各村性比例

單位：人、%

108 年	人口數			性比例
	合計	男	女	(男/女)*100
七美鄉	3799	1960	1839	106.58%
東湖村	269	126	143	88.11%
西湖村	660	346	314	110.19%
中和村	735	383	352	108.81%
平和村	403	230	173	132.95%
海豐村	389	199	190	104.74%
南港村	1343	676	677	99.85%

表 7、七美鄉 109 年底各村性比例

單位：人、%

109 年	人口數			性比例
	合計	男	女	(男/女)*100
七美鄉	3885	1990	1895	105.13%
東湖村	278	132	146	90.41%
西湖村	677	352	325	108.31%
中和村	748	379	369	102.71%
平和村	409	234	175	133.71%
海豐村	412	209	203	102.96%
南港村	1361	684	677	101.03%

(二)扶養比

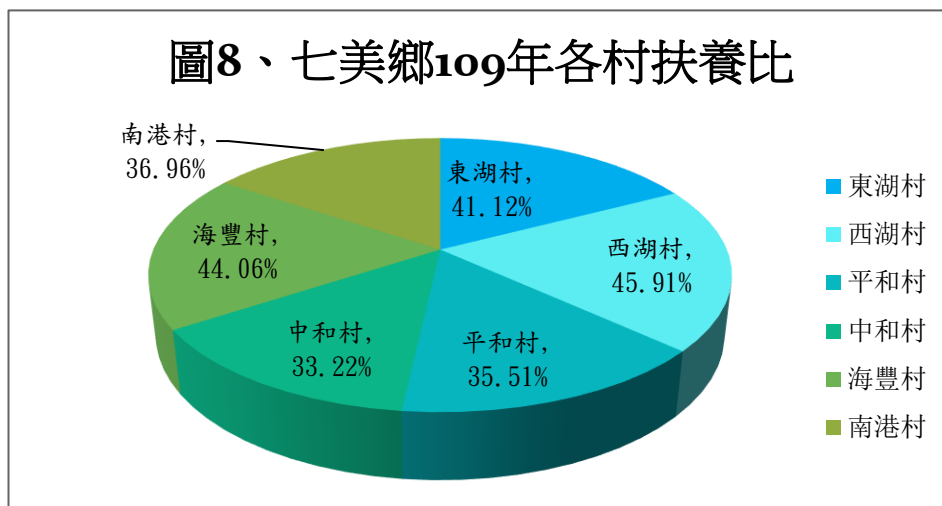
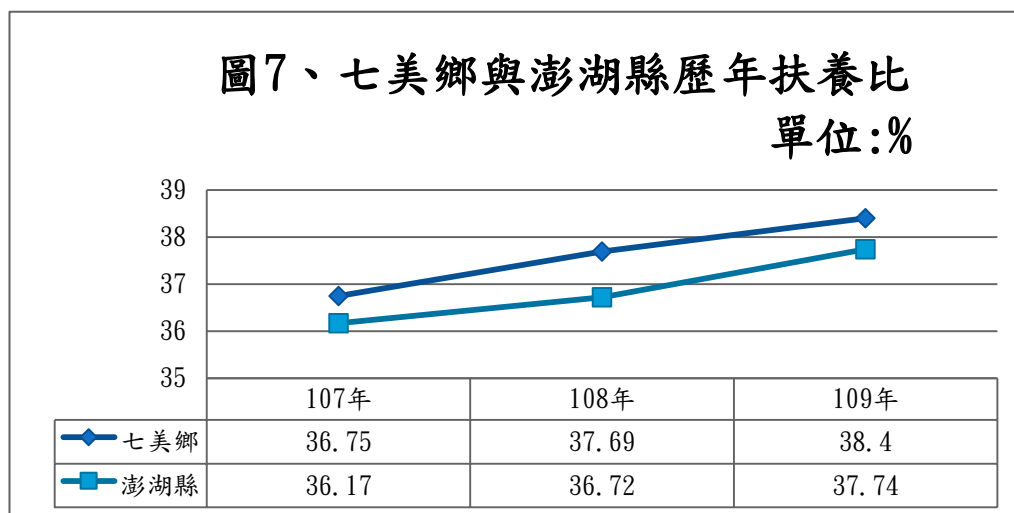
扶養比是人口結構之指標之一，若將人口區分為三階段，即 0~14 歲、15~64 歲與 65 歲以上三階段，即可將人口區分為「未來發展潛力」、「當前發展資源」與「過去發展能力」等三類，並依此計算扶養比，可對地區的社會經濟發展狀況有概略之了解。

男女失衡的狀態鄉在扶老比部分，107 年為 22.92%較 109 年 24.33%增加 1.41 個百分點，扶幼比部分，107 年 13.84%較 109 年 14.07%增加 0.23 個百分點，故扶養比的部分，107 年 36.75%較 109 年 38.4%增加 1.65 個百分點，近三年來逐漸上升，表示幼年人口的扶養增加的重量，低於老年人口減少的重量。(表 8)

七美鄉 109 年之扶養比為 38.40%，以西湖村 45.91%為最重，其次是海豐村 44.06%，東湖村 41.12%，南港村 36.96%，平和村 35.51%，最輕為中和村 33.22%(圖 8)

近年來扶養比逐漸上升，主要原因是出生率與老齡化逐漸呈上升，有生產能力者(15 歲~64 歲)同時撫養幼年與老年人口，導致人口社會生產力嚴重不足，少子化與老齡化對於社會結構、經濟發展等個方面都會產生重大影響。如果新一代增加的速度遠低於上一代自然死亡的速度，更會造成人口生產力之斷層，少子化與老齡化問題是目前政府所正視的問題。

表 8、七美鄉 109 年年齡結構			
			單位：%
七美鄉	107 年	108 年	109 年
扶老比	22.92	23.81	24.33
扶幼比	13.84	13.88	14.07
扶養比	36.75	37.69	38.4



(三)老化指數

根據世界衛生組織(WHO)定義，65 歲以上老年化人口比率達總人口 7%，即稱為「高齡化社會」，達 14%即為「高齡社會」，20%以上則為「超高齡社會」。經數據顯示，本鄉 107 年 65 歲以上老年人口數為 641 人，占總人口 16.76%；108 年 65 歲以上老年人口數為 657 人，占總人口 17.29%；109 年 65 歲以上老年人口數為 683 人，占總人口 17.58%，由此可見，現今已邁入「高齡社會」。老化指數是以 65 歲以上老年人數除以 14 歲以下幼年人口數，呈現人口老化程度。七美鄉 107 年老化指數為 165.63%，108 年老化指數為 171.54%，109 年老化指數為 172.91%，比澎湖縣老化指數相比的高出許多，可見七美鄉老年人口逐漸增加中。(圖 9)

如以 109 年七美鄉各村老化指數觀察，以南港村 29%最高，其次為西湖村 20%，中和村 18%，海豐村 13%，平和村 11%，最低東湖村 9%(圖 10)。

由於偏遠地區人口外流日漸嚴重，且隨著醫療科技發達下，平均年齡也較長久，老年人口增加勢必是不可避免的，再加上少子化影響下，老年人口照顧及扶養問題已是現今社會所要面對的問題之一(表 9、圖 11)。

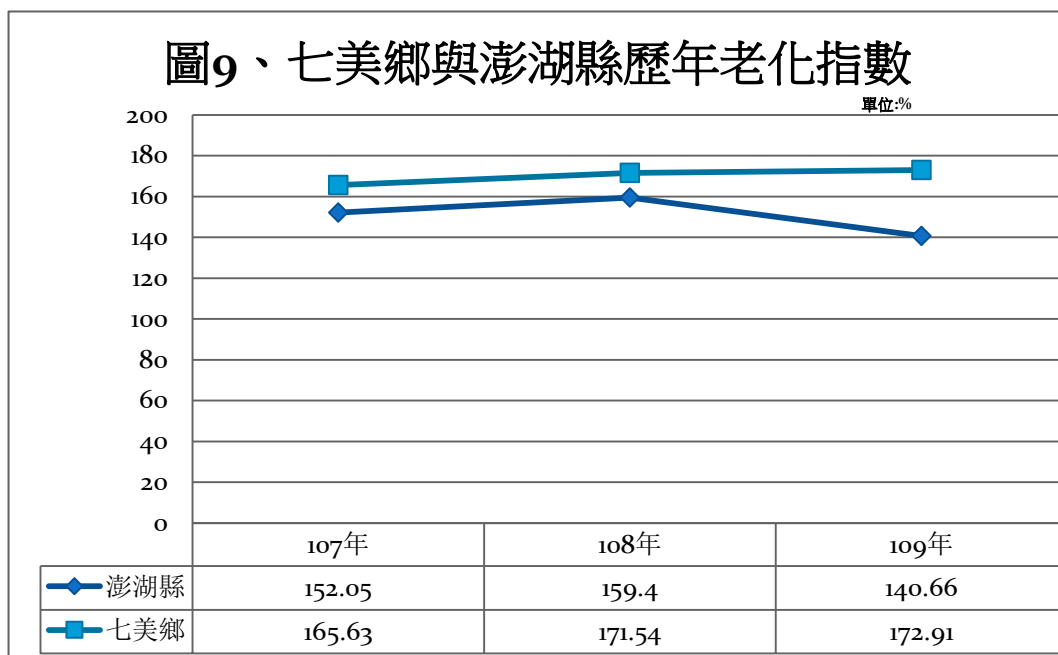


圖10、七美鄉109年各村老化指數

單位：%

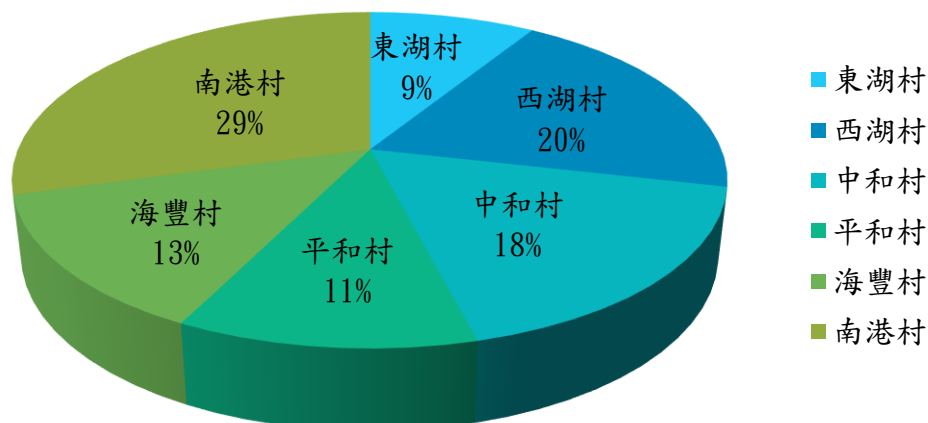
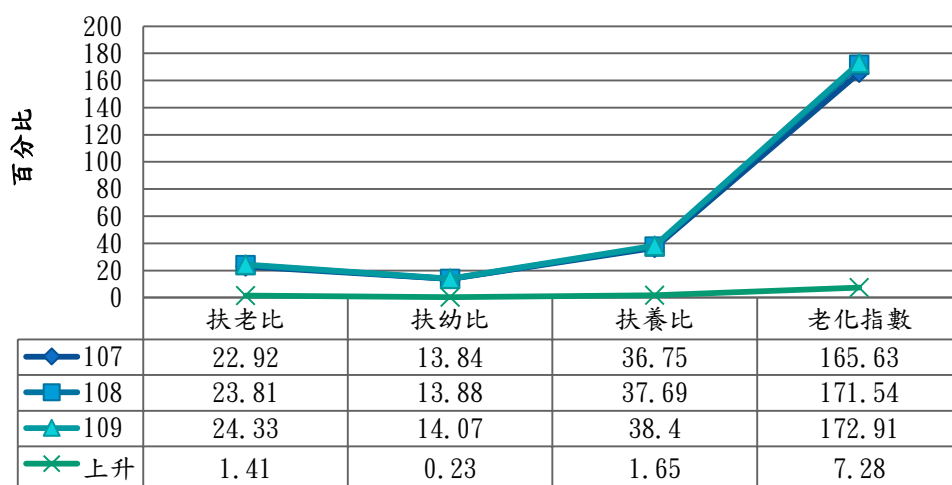


表 9、七美鄉歷年人口指標

單位：%

	扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
107	22.92	13.84	36.75	165.63
108	23.81	13.88	37.69	171.54
109	24.33	14.07	38.4	172.91
	上升 1.41	上升 0.23	上升 1.65	上升 7.28

圖11、七美鄉歷年人口指標



(四)年齡指數

青壯年人口多寡，顯示國家的年輕或老化，並直接影響國家經濟型態及活動能力。年齡結構反映出人口品質、社會經濟活力與未來人口發展狀態之重要指標。隨著地區發展的變動，不同地區會有不同之年齡結構。

109年七美鄉現今人口結構分為0-4歲比率為10.17%；15-64歲為72.25%；65歲以上為17.58%。

由年齡人口結構來看，0-4歲由107年的10.12%降至108年的10.08%；則升至109年的10.17%，幼年人口比率有上升之趨勢；15-64歲由107年73.12%降至109年的72.25%，青壯年人口逐年外流；65歲以上所占比率由107年的16.76逐年升高至109年17.56%，老年人口已來到「高齡化社會」。(表7、圖11)。少子化逐年嚴重，人口成長不但趨於遲緩，甚至未來可年面臨負成長。而現今醫療技術的發達進步，使人口平均壽命延長，老年人口數近幾年也不斷攀升。已109年數據得知，0-14歲人口比率為10.17%，較澎湖縣地區平均值10.31%為低；15-64歲人口比率為72.25%，較澎湖縣平均值72.60%為低；65歲以上人口比率17.58%，較澎湖縣地區平均值17.09%為低(表11)；顯然七美鄉少子化日益嚴重，人口增長速度持續減緩，逐漸邁向老齡化社會型態。人口結構老化將為經濟、社會帶來嚴重的衝擊，並且勞動力不足影響國家競爭力及稅收，青壯年對老年人的照顧與撫養日漸負擔沉重，而老人社會政策、高齡友善的環境與減輕青壯年負擔都需政府拿出因應對策，以預防人口結構所帶來的嚴重衝擊。

表 10、七美鄉現住人口年齡結構

單位：人、%

七美鄉	總人口	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上	
年		人數	%	人數	%	人數	%
107	3,825	387	10.12	2,797	73.12	641	16.76
108	3,799	383	10.08	2,759	72.62	657	17.29
109	3,885	395	10.17	2,807	72.25	683	17.58

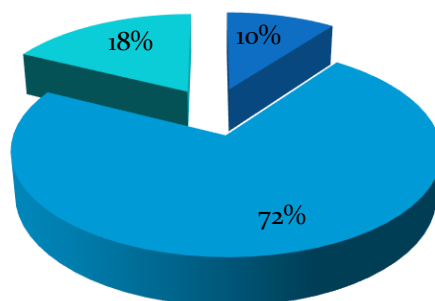
表 11、澎湖縣現住人口年齡結構

單位：人、%

澎湖縣	總人口	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上	
年		人數	%	人數	%	人數	%
107	104,440	11,006	10.54	76,699	73.44	16,735	16.02
108	105,207	10,893	10.35	76,951	73.14	17,363	16.50
109	105,952	10,926	10.31	76,920	72.60	18,106	17.09

圖11、七美鄉109年年齡人口結構

■ 未滿15歲 ■ 15-64歲 ■ 65歲以上



參、結論與建議

一、七美鄉總人口數占澎湖縣 3.67%，與 109 年馬公市人口數占澎湖縣人口數為 59.48%相比較低於 55.81%，城鄉差距如此大。

本鄉面積約 6.9868 公里，是澎湖縣六個行政區面積最小、人口最少的鄉，地處於澎湖縣最南端，人口大多集中於南港村，109 年人口數占全鄉人口數 35%，而七美鄉總人口數占澎湖縣 3.67%，與 109 年馬公市人口數占澎湖縣人口數為 59.48%相比較低於 55.81%，由此可見城鄉差距如此大，七美鄉因地處偏遠、交通不便等因素，成為城鄉差距及區域發展明顯失衡之一。如何透過產業轉型增加當地就業機會、基礎公共設施及醫療資源之合理的分配等來確保各鄉市之經濟及文化條件平衡，是未來努力的方向。

再以人口密度來看，109 年本鄉人口密度為每平方公里 556 人，和 107 年 548 人相比，每平方公里增加 8 人；復以人口最密集的南港村觀之，109 年人口密度每平方公里為 1,361 人，較 107 年 1388 人，減少 27 人，而人口密度最低的東湖村，107 年為每平方公里 264 人，109 年為 278 人，每平方公里增加 14 人。近三年來，人口密度、人口數均呈現減少趨勢，除與交通不便、地處偏遠、氣候因素等因素外，醫療資源的不足，就業機會與地方商機缺少之情況下，導致人口日漸外流之現象。

二、自然增加率逐年下降，人口老化、少子化、人口外流現象日益嚴重

自然增加率代表人口的自然變化，與人口老化現象有其絕對之因果關係。109 年粗出生率 7‰，較 108 年 3‰增加 4 個千分點，且粗死亡率 0.53‰，較 108 年 1.84‰減少 1.31 個千分點，致使 109 年自然增加率 1.27‰，較 108 年-1.05‰增加 2.32 個千分點。縣府為提升澎湖縣新生兒生育率，鼓勵婦女生育，能讓

婦女及嬰兒獲得適當照顧，並增進家庭社會安全實施生育補助計畫；本鄉也有實施七美鄉新生兒福利慰問金，希望有效提升七美鄉出生率。

三、109 年七美鄉女性比例 105.13%，顯示人口性別結構，有越來越接近之趨勢。

本鄉男性人口成長速度較女性快，本鄉 107 年總人口性比例(每百名女子所當男子數)為 107.09%，108 年為 106.58%，109 年為 105.13%，有逐年下降趨勢，顯示本鄉人口性別比例結構，有越來越接近之趨勢。

肆、參考資料

內政部戶政司全球資訊網

<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>

馬公市戶政事務所

<https://ris.penghu.gov.tw/makun/home.jsp?id=19>

澎湖縣七美鄉 109 年人口年齡層統計

<https://data.gov.tw/dataset/116125>

內政部內政概要

https://www.moi.gov.tw/ch_4.html

澎湖縣七美鄉 107 年至 109 年統計年報——戶籍動態、現住人口年齡結構與分配

澎湖縣七美鄉 109 年統計年報——現住戶數、人口密度及性比例