

川普再次執政後臺美中關係前景展望



◎ 劉智年／亞太和平研究基金會交流暨研究組主任

美國第45任總統川普（Donald Trump）2024年11月代表共和黨參與美國第60屆總統選舉，並擊敗代表民主黨參選的美國首任女性副總統賀錦麗（Harris Kamala）取得勝利，將於2025年1月20日就任第47任美國總統。川普以競選口號「讓美國再次偉大」（Make America Great Again, MAGA）做為本屆政府核心目標，「美國優先」（American First）則是政策方針，在前揭政策目標與方針部署下，「遏制中國」應將成為川普政府2.0運作的潛臺詞。

川普再次執政 力圖打造個人歷史地位

川普自第一次競選總統起即試圖將自身形象，與同是共和黨籍的美國第40任總統雷根（Ronald Reagan）連結，不僅2016年競選口號仿效1980年雷根競選總統時所使用之「讓我們將美國變得再度偉大」（Let's Make America Great Again），並屢在本次競選期間引用雷根名言「過去4年你過得好嗎？」（Are you better off than you were 4 years ago?）；2024年競選期間，川



紅象（共和黨）與藍驢（民主黨）是美國二大黨的象徵符號。Photo Credit: <https://stock.adobe.com>

普在賓州造勢遭槍擊之事件，被其陣營積極宣傳為繼1981年時任總統雷根，43年來首位在刺殺事件中受傷的美國總統級人物，以助強化與雷根形象連結。雖然候任國安顧問瓦爾茲（Michael Waltz）與國務卿盧比歐（Marco Rubio）均曾被共和黨人稱為雷根所信奉的新保守主義（Neo-conservatism）派，不過川普所信奉之價值與理念在政治光譜上，更接近舊保守主義（Paleoconservatism）¹。

¹ 新舊保守主義均主張限制移民、縮減多元文化、減少政府干預、恢復對自由貿易控制、更加強調民族主義。但是舊保守主義更加強調經濟民族主義和在對外政策上不支持全然藉由國際干預主義影響美國霸權地位。

受限於美國憲法第22條第1款「無論何人，當選擔任總統，職務不得超過兩次」規定，僅剩4年任期的川普勢將加速達到「讓美國再次偉大」目標之進程。共和黨本次選舉中在國會參、眾議院皆取得多數地位，「完全執政」將可大力支持川普政府政策。然而，共和黨於眾議院僅取得微弱優勢，且因執政黨具有執政包袱，歷來難於期中選舉中勝選，跛腳（Lame Duck）之可見未來或將促使川普在執政前兩年更全力推動其政策議程。

川普新政府在內政議程上，將以如何避免重蹈拜登政府在政策推動上，無法有效促進社會民眾感受，或被認為是受益於股市大好等窘況為優先，令外界憂慮的美國社會分裂情勢則不在優先議程上，短

期內緩解可能性較低。外交議程上，無論是拜登或川普的對外政策，實際皆在捍衛美國全球霸權地位，只是不同於拜登政府藉由與盟友及夥伴合作以彰顯領導角色，川普政府會從國家利益中心點出發，更反對國際社會搭便車者（Free-Rider），川普第一任期退出《跨太平洋戰略經濟伙伴關係協議》等多項國際建制即係例證。曾矢言具有一天內解決俄烏戰事能力的川普，再任後將如何回應，可能為其外交議程定調，雖然川普前一任期對中開啟之戰略競爭基調已不存在轉圜空間，僅在戰術操作上具有彈性空間，但是躁動的國際環境，包括動蕩的中東可能陷入更廣泛的區域衝突，金正恩政權挑釁朝鮮半島的穩定行動未止，以及北京持續對臺進行灰色行動等，除不利美國專注應對中共，也都是該政府亟需應處之議題。

川普政府2.0「反中」 不必然「友臺」？

美國多數盟友與夥伴對川普的再次執政，多以川普前一任期較具任意性（Arbitrary）的執政風格為依據，已做好提高執政成本之預期，但也因川普不易被預測之個人性格，不僅會對盟友帶來挑戰，也為夥伴招致機遇。

川普第一任期中後期力圖抑制中共發展，美國全社會已逐漸凝聚視中共為戰略競爭對手之共識，美政府頻施「臺灣牌」，外溢美臺關係有明顯且實質性的提



Photo Credit: <https://photo-ac.com/>

全球大選帶動安全陣營的重新布局，地緣政治的博弈進一步加劇。Photo Credit: <https://stock.adobe.com>

升。但對臺灣而言，川普如同多數美國領袖企盼臺灣擁有自我防衛能力與決心，且認為臺灣國防預算有待提升，以致於在接受「彭博商業周刊」專訪時，對保護臺灣免遭中共入侵之想法態度冷淡、論述臺灣應向美國支付「保護費」、以及認為臺灣搶走美國晶片生意，故應具有一定經濟能力等表徵。對川普而言，臺灣強化防衛責任與持續提高國防預算是必然條件，新政府為展示對臺支持、促臺灣展示強化自我防衛決心、對中施壓，以及有助美國軍工產業發展，大力推動對臺軍售能一舉多得，預料川普政府本次主政期間，對臺軍售突破前一任期計11次逾183億美元，或非難事。

中共對外關係顯現 「戰略退卻」徵兆

在美中戰略競爭持續且新冠肺炎疫情甫結束的背景下，進入經濟頹勢期的中共，在國際場域上出現「戰略退卻」徵兆。在對美關係部分，布林肯（Antony Blinken）2023年6月18日做為時隔5年首訪中國大陸的國務卿，在2024年4月2日拜登與習近平再次通話後，4月24至26日再次訪陸，執行「拜習通話」恢復美中高層對話意味濃厚。美國國家安全顧問蘇利文（Jake Sullivan）則於8月27至29日訪中，成為時隔8年首位訪中的美國國家安全顧問，蘇利文並與王毅在北京雁棲湖進行繼維也納、馬爾他、曼谷後的第4次戰略溝通。國安與外交高級官員持續往來與對



話，突顯雙方尋求管理戰略競爭之態勢明確²。

同時，中共不僅積極運用如上海合作組織、金磚國家等自身所創建之國際多邊機制，廣續深化與發展中國家（或稱全球南方國家）的鏈結外，亦試圖緩解與日、韓緊繃關係；2024年5月在中共態度積極的背景下，韓日中恢復中斷超過4年5個月的三邊領袖會談，7月中共副外長馬朝旭先後訪問日本和韓國，並分別恢復睽違4年半和2年7個月的日中、韓中外交副部長級戰略對話。此外，習近平時隔5年再訪歐洲並會見法國總統馬克宏。中共一改「戰

² 中共外長王毅於會中強調「臺灣、民主人權、道路制度、發展權利是中方在中美關係中劃出的四條紅線」。習近平在2024年11月16日與拜登於APEC秘書長馬利諾會上再次重申此論述。

狼外交」姿態，轉換外交關係管理模式，恐只是為避免內憂外患，此戰術修正並非是根本性的戰略改變。

由於日本自民黨及公明黨所組成之執政聯盟未於 2024 年 10 月第 50 屆日本眾議院大選中取得過半席次，在 2025 年 7 月參議院選舉前，弱勢首相地位難以改變。加上臺灣與韓國目前執政黨在國會均未過半，對中共或是一大利基，可持續對周邊國家內部展開分化，俾利營造對美戰略競逐空間。

中共對臺 持續採取戰略藐視

自賴清德總統於 2024 年 1 月勝選後，中共持續運用政軍經社脅迫舉措表達不滿，對其而言，賴總統顯然是「不具進入考場資格的考生」，而不是蔡總統首次就職演說的「沒有完成的答卷」，此種姿態恐令臺灣民眾深刻感覺未受尊重。而因美中戰略競逐關係及經濟頹勢將持續限制中共對臺政策運作及戰術施展，陸方推動兩

岸重啟全面經濟與社會交流意願低，將繼續寄希望於自身實力，以建設福建為兩岸融合示範區為核心政策目標，持續加強對金門與馬祖地區統戰，重啟對大陸地區福建省民眾赴金馬地區旅遊，以及福建省加薪招攬護理人員赴當地就業即是實例。同時，在國際持續推動反介入、宣揚「一個中國」原則並同步對臺獨勢力施壓，中共或可能介入臺灣 2026 年地方選舉，以打造「地方包圍中央」之選舉結果。

相較於蔡前總統在臺灣主權立場採取審時度勢，逐步推升臺灣的國際空間之能見度，賴總統執政後則透過積極肯認中華民國合法性的方式，不僅延續蔡總統「兩岸主權互不隸屬」政策方針，並在執政後首次國慶晚會上以簡單邏輯「中華民國即將過 113 歲生日，中華人民共和國則剛過完 75 歲生日，因此，後者絕不可能是前者祖國」，破除中共長期對國際社會與臺灣民眾形塑之「中華人民共和國是臺灣 2,300 萬人『祖國』」之歷史關係。

整體而言，川普再次執政後，對中共戰略競爭已無改弦易轍空間，臺美關係或因美為對中施壓故頻施「臺灣牌」，而有助雙邊關係再實質性深化，但臺灣需認知這樣關係的提升是建構在「美國優先」之前提。同時，鑲嵌於美中關係之內的兩岸關係已冷僵多年，近因中共頻密對臺展開灰色地帶行動而略顯緊張加劇之勢，兩岸或需要彼此更多善意舉措，以為臺海創造和平穩定局勢。●



中共持續對臺軍事壓迫，造成臺海的緊張態勢。Photo Credit: <https://stock.adobe.com>

一張薄紙，撼動全球

